



Analýza přínosů CSS Mikroregionu Telčsko č. 2

„Společné postupy CSS Mikroregionu Telčsko“

Pro analýzu přínosů č. 2 CSS Mikroregionu Telčsko byla vybrána agenda „společné postupy“. Za dobu fungování CSS bylo zaevidováno a ukončeno cca 50 aktivit zabývajících se společnými postupy. Nejčtenější aktivity z této oblasti se týkaly společného řešení pojištění majetku pořízeného z dotace, společného výběru poskytovatele telekomunikačních služeb a výběrem společného dodavatele elektronické spisové služby. Analýza CSS se bude zabývat výše zmíněnými společnými postupy.

Popis původního stavu řešené agendy

Mikroregion Telčsko tvoří 51 členských obcí. Členské příspěvky, které se od těchto obcí získají, stačí pokrýt stěží náklady na jeden celý pracovní úvazek pracovníka DSO. Tento pracovník musel poskytovat určitý servis členským obcím, ale hlavně také sám musel zajistit veškerou administrativu související s chodem DSO. Přestože agenda „Společné postupy“ měla bohaté zastoupení i před vznikem CSS, vstup do tohoto projektu fungování DSO značně usnadnil. V době před vstupem do projektu CSS chyběly kapacity se členským obcím věnovat ve větším rozsahu nebo oblastech, které nebyly přímo vyžadovány např. poskytovatelem dotace.

1) Společné pojištění majetku pořízeného z dotace

Mikroregion Telčsko realizoval pro své členské obce společné investiční projekty převážně z OPŽP nebo AT-CZ. Pojištění majetku pořízeného z dotace obecně není podmínkou těchto dotačních titulů. Žadatelům je však pojištění důrazně doporučováno, a to z důvodu, že žadatel je povinen zachovat pořízený majetek v místě realizace projektu po dobu 5 let ode dne ukončení projektu. Pokud tedy dojde k poškození, zničení, ztrátě či zcizení daného majetku, je žadatel podle podmínek poskytnutí dotace povinen zajistit náhradu v původním rozsahu. Majetek je nutné nahradit majetkem stejných popř. lepších parametrů.

Z kapacitních důvodů nebylo možné, nebo by bylo dosti obtížné, tuto agendu navíc zajistit. Zástupci obcí museli tedy sami zkontaktovat a oslovit různé pojišťovny a požádat je o vypracování nabídek.



2) Společný výběr dodavatele telekomunikačních služeb

Po pěti letech úspěšného fungování systému využívání společného operátora se rada Mikroregionu Telčsko za podpory města Telče rozhodla oslovit znovu členské obce s nabídkou společného postupu při centralizovaném zadávání chystané veřejné zakázky na dodavatele telekomunikačních služeb. Připojením dalších, dosud nezapojených členských obcí, a při vysoutěžení stejných nebo podobných cen jako má dosavadní smlouva, jež pozbývá platnosti, by mohly zatím nezapojené obce dosáhnout až 70 procent úspor oproti současným nákladům, které mají.

3) Společné využívání elektronické spisové služby

V roce 2012 se 36 obcí zapojilo do společného projektu za účelem pořízení společné elektronické spisové služby pro členské obce. Díky tomuto nástroji bylo zajištěno povinné využívání datových schránek a zároveň byly splněny všechny požadavky zákona o elektronických úkonech č. 300/2008 Sb., o archivnictví, spisové službě a autorizované konverzi dokumentů č. 300/2008 Sb.

Po dobu udržitelnosti projektu byla funkčnost této služby zajištěna zdarma, ale v roce 2017, kdy byla udržitelnost projektu ukončena, se obce musely rozhodnout, zda budou tuto společnou službu využívat dále úplatně nebo využijí některou z alternativních nabídek.

Ve všech případech se starostové museli seznámit nejen se všemi nabídkami, ale i podmínkami, a následně uzavřít smlouvy. Samotnému uzavření smluv předcházelo vždy několik návštěv a jednání se zástupci oslovených dodavatelů a poté další čas strávený např. projednání v orgánech obce a výběrem nejvýhodnější nabídky.

Cílem této analýzy je vyhodnocení finančního a časového prospěchu členských obcí díky společným postupům vs. financování a zajišťování po vlastní linii jednotlivých obcí. Společné postupy v rámci realizace společných projektů prostřednictvím dotace nejsou v této analýze zohledněny. Agenda „dotace“ byla řešena v Analýze přínosů CSS Mikroregionu Telčsko č. 1.

Popis aktuálního stavu

Díky projektu SMO ČR a jeho projektu CSS vznikla v DSO Mikroregionu Telčsko postupně 3 pracovní místa ve výši 2,6 úvazků. Tyto pozice jsou z 90 % hrazeny projektem.

1) Společné pojištění majetku pořízeného z dotace

V období od vzniku kanceláře CSS Mikroregionu Telčsko byly řešeny společnými postupy dva investiční projekty s názvy:

- „Zlepšení systému separace odpadů v Mikroregionu Telčsko“ s celkovými uznatelnými náklady ve výši 2.841.055,80 Kč, hodnota majetku, na který byl aplikován společný postup je 2.285.181,- Kč.



- „Cestujeme po Regionu Renesance“ s celkovými uznatelnými náklady ve výši 2.794.553,34 Kč, hodnota majetku, na který byl aplikován společný postup je 1.224.499,- Kč.

Činnosti spojené s přípravou a uzavřením pojistných smluv pracovníků CSS v hodinách

- 1) Zpracování přehledu požadavků - druh pojištění, jež je předmětem zájmu, krytí pojistných rizik,... – cca 4 hodiny
- 2) Zpracování podkladových materiálů – cca 2 hodiny
- 3) Určení kontaktních osob pro vzájemnou komunikaci – cca 1 hodina
- 4) Výběr nejhodnějšího návrhu splňující předmět požadavků – cca 2 hodiny
- 5) Zajištění podpisů – cca 1 hodinu
- 6) Servisní činnost – cestovné, příprava a účast na jednání – cca 8 hod.

Součtem hodin jednotlivých činností se dostaneme na 18 hodin.

2) Společný výběr dodavatele telekomunikačních služeb

Snahou DSO ve spolupráci s městem Telč bylo vyjednat co nejvýhodnější podmínky s kvalitním rozložením telekomunikace a centrální zakázkou snížit náklady obcí o několik desítek procent. Předmětem veřejné zakázky byly celkem dva tarify. První nabízí neomezené volání a SMS v rámci ČR. Druhý „balíček“ představuje korunový paušál a tzv. minutovou tarifaci (placení za každou provolanou minutu). K oběma výše zmíněným tarifům lze získat i mobilní data, kde je výše měsíční sazby stanovena podle datového objemu (od 5 GB až po neomezený objem).

Připojením dalších, dosud nezapojených členských obcí, současně s vysoutěžením podobné nebo nižší ceny (v závislosti na zvoleném tarifu) jako má dosavadní smlouva, obce dosáhly v této oblasti nezanedbatelných úspor.

Díky centrálnímu zadávání ušetřil Mikroregion Telčsko v letech 2013–2017 na službách mobilního operátora více jak 50 % svých nákladů na telekomunikační služby. V současné době využívá „společný“ tarif 426 osob z mikroregionu (členské obce mikroregionu, příspěvkové organizace obcí, zaměstnanci a rodinní příslušníci zástupců obcí), průměrné měsíční náklady jsou 60.000,- Kč a provoláno je měsíčně cca 170.000 minut.

Činnosti předcházející a spojené s přípravou a uzavřením Dohod o přistoupení a Dílčích smluv o poskytování služeb pracovníků CSS v hodinách

- 1) Vymezení předmětu veřejné zakázky (zadávací dokumentace, seznam organizací, pro které bude služba mobilního operátora požadována, zajištění stávajících smluv, kopie vyúčtování plnění stávajících smluv, příprava zadávacího řízení a jeho zveřejnění, činnosti spojené s průběhem lhůty pro podání nabídek, činnosti spojené s průběhem zadávací lhůty, činnosti spojené s ukončením zadávacího řízení,... - cca 120 hodin
- 2) Zprostředkování, doplnění a zajištění podpisů Dohod o přistoupení - cca 80 hodin



- 3) Zprostředkování, doplnění a zajištění podpisů Dílčích smluv o poskytování služeb - cca 80 hodin
- 4) Zajištění předání smluv a dohod dodavateli telekomunikačních služeb – cca 16 hod.
- 5) Zajištění předání smluv zúčastněným subjektům – cca 16 hod.

Součet jednotlivých činností pracovníků CSS je v tomto případě 312 hodin.

3) Společné využívání elektronické spisové služby

V současné době Mikroregion Telčsko pokračuje ve využívání služeb původního dodavatele SW a „věrno“ mu zůstalo i všech 36 obcí, které původně v projektu byly zainteresovány. Aktuálně víme o dalších 3 obcích, které zvažují přistoupení k tomuto společnému postupu.

Činnosti spojené s využíváním společné elektronické spisové služby pracovníků CSS v hodinách

- 1) Vytvoření a specifikace poptávek mezi dodavateli elektronických spisových služeb – cca 20 hodin
- 2) Vyhodnocení zaslanych nabídek – cca 8 hodin
- 3) Určení kontaktních osob pro vzájemnou komunikaci – cca 1 hodina
- 4) Příprava a návrh dodatku ke stávající smlouvě – cca 4 hodiny
- 5) Zajištění podpisů – cca 1 hodinu
- 6) Servisní činnost – cestovné, příprava a účast na jednání – cca 8 hod.

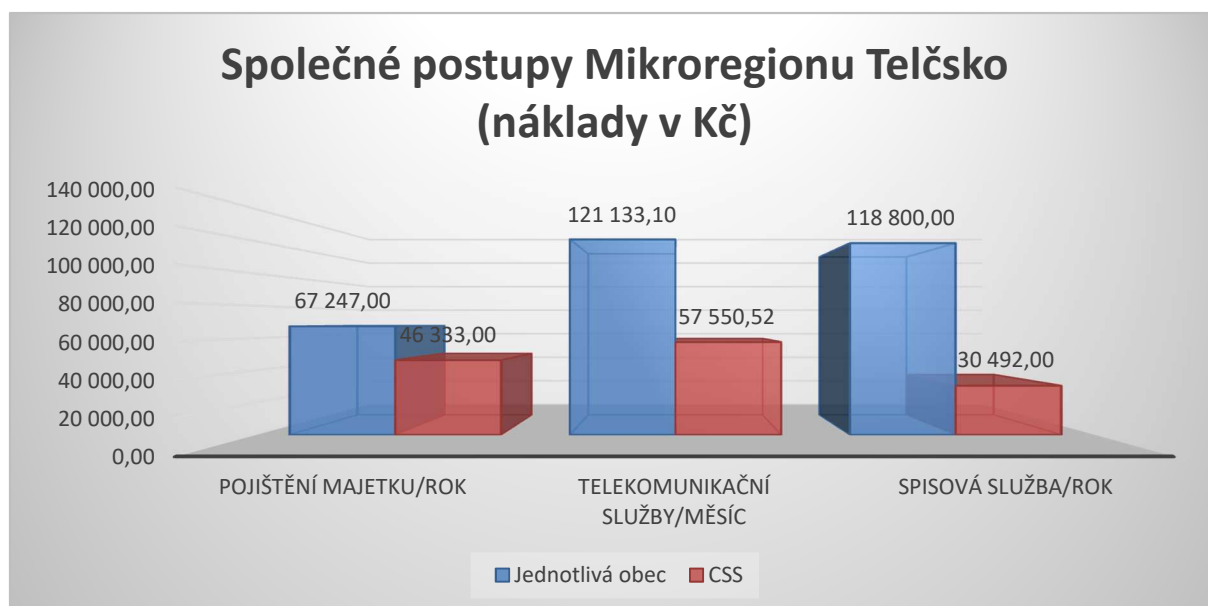
Časová náročnost pracovníků CSS je 42 hodin.

Analýza původního a aktuálního stavu

Při analýze původního a současného stavu jsme vycházeli z cen, které nám byly nabídnuty vítěznými oslovenými dodavateli pro uzavření smlouvy s jednou obcí vs. nabídnuté ceny pro uzavření jedné smlouvy pro všechny zainteresované členské obce prostřednictvím DSO. Počítáno bylo se stejnými společnými parametry.

Náklady pracovníků CSS stanovíme jako násobek stráveného času před uzavřením právního aktu a průměrnou superhrubou mzdou zaměstnance CSS, tj. cca 190,- Kč/hodinu. Další náklady zaměstnanců CSS po uzavření smluv pro zjednodušení nebudeme uvažovat.

U prvně hodnoceného společného postupu vycházejí mzdové náklady pracovníků CSS na 3.420,- Kč, u druhého společného postupu jsou náklady ve výši 59.280,- Kč a u třetího společného postupu v pořadí činí 7.980,- Kč.



Přínos CSS

Předchozí graf zobrazuje finanční úspory členských obcí, kterých dosáhly díky svému členství v Mikroregionu Telčsko a také díky tomu, že podnikly kroky ke společnému postupu. Zhodnocení přínosů v agendě společné postupy není jednoduché vyčíslit. Obecně každý společný postup přináší obcím jiný přínos. Některé postupy přinášejí přínos finanční, jiné časový, další postup může přispět k rozvoji obce nebo rozvoji spolupráce, sdílení zkušeností apod.

U prvně analyzovaného společného postupu dosáhly úspory něco málo přes 20.000,- Kč/rok. Mzdové náklady zaměstnanců CSS jsou u tohoto postupu ve výši 3.420,- Kč. U druhého postupu je to úspora už přes 60.000,- Kč/měsíc, mzdové náklady zaměstnanců CSS související s realizací společného postupu byly ve výši 59.280,- Kč. Ve třetím hodnoceném postupu jsou úspory téměř 90.000,- Kč ročně a mzdové náklady zaměstnanců CSS dosáhly výše 7.980,- Kč. Celková úspora pro členské obce díky jejich zapojení do společných postupů dosáhla/dosáhne výše 830.000,- Kč/rok. Celkové mzdové výdaje pracovníků CSS souvisejících s těmito společnými postupy jsou zajištěny v současné době projektem a dosáhly výše cca 70.000,- Kč.

V celkové finanční úspoře a grafickém zobrazení není zohledněn tolik drahý čas neuvolněných starostů strávený nad přípravou před uzavřením smluv a další provozní náklady s tím související. Stejně jako na straně druhé není do úspor promítnuta práce jednotlivých pracovníků CSS. Přesto závěrem můžeme konstatovat, že zde zcela určitě převažuje tuto finanční úsporu hlavně úspora časová a starosti jednotlivých zástupců členských obcí.